

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований
на 2021 год**

Управление Россельхознадзора по Орловской и Курской областям (далее – «Управление») осуществляет функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору). Данный Перечень правовых актов размещен на официальном сайте Управления.

**Цели и задачи проведения профилактической
работы Управления на 2021 год**

Целями профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- снижение административных и финансовых издержек Управления и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- формирование законопослушного поведения у подконтрольных субъектов;

- существенное повышение эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности;

- эффективное использование средств бюджета.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности).

Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Всего на территории Орловской и Курской областей находятся 11 425 поднадзорных объектов. Орловская и Курская области являются одними из основных зернопроизводящих регионов Центрального округа Российской Федерации.

В 2020 году валовой сбор зерна в Орловской области составил 4,5 млн тонн, плюс масличные 518 тыс. тонн, при урожайности 50,3 ц/га. В Курской области - 6 млн тонн, масличные - 1029 тыс. тонн, при урожайности 53,7 ц/га.

На хранении находятся 3 млн тонн зерновой продукции:

- в Орловской области - 1,7 млн тонн,

- в Курской области 2,3 млн тонн.

Поголовье крупного рогатого скота насчитывает 326,5 тыс. голов, г. Орел – 158,8 тыс. голов, г. Курск – 167,7 тыс. голов. Свиной по двум областям – 2,920 млн штук, по Орловской области – 661,6 тыс. шт., по Курской области – 2,259 млн шт.

Произведено:

- молока 496,3 тыс. тонн: по Орловской области – 161,8 тыс. тонн, по Курской области – 334,5 тыс. тонн;

- мяса 841,9 тыс. тонн: по Орловской области – 205,2 тыс. тонн, по Курской области – 636,7 тыс. тонн.

В регионах насчитывается более 4 млн га земель сельскохозяйственного назначения:

- в Орловской области - 2,035 млн га, из них не используются по назначению - 10,7 тыс. га,

- в Курской области - 2,272 млн га, из них не используются по назначению. 10 тыс. га.

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

На состояние подконтрольной сферы могут оказать влияние как положительные, так и отрицательные факторы. Под положительными факторами понимаются тенденции и явления внешней среды, которые могут привести к улучшению обстановки в подконтрольной сфере деятельности и способствовать достижению Управлением поставленных целей. В свою очередь существуют так же отрицательные тенденции и явления, которые способны оказать негативное воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Необходимо осуществлять действия, направленные на оценку текущего состояния подконтрольной сферы деятельности, выявление и уяснение возможностей и угроз, которые могут оказать воздействие на подконтрольные субъекты в будущем, с тем, чтобы правильно определить стратегию и общую политику осуществления Управлением профилактических мероприятий и достижения поставленных целей.

Отчетные показатели

Управлением проводится активная работа по предупреждению совершения правонарушений и повышению правовой грамотности среди хозяйствующих субъектов в подконтрольной сфере деятельности.

По итогам 2020 года на интернет сайтах было размещено 2235 новостей, в печатных изданиях опубликовано 399 материалов, подготовлено более 300 видеосюжетов, в том числе 23 ведомственных программы «Экспертное мнение», в эфир вышло 604 радионовости.

На постоянной основе проводятся публичные мероприятия, в том числе публичные обсуждения правоприменительной практики с обобщением типовых нарушений установленных требований и разъяснением новых нормативно-правовых актов. Регулярно обновляется информация на официальном сайте Управления.

В связи с наложением моратория на проведение плановых и внеплановых проверок в 2020 году, Управлением была усилена работа по контролю за перемещением продукции растительного и животного происхождения, мониторингу карантинного фитосанитарного состояния Курской области, контролю за мероприятиями по локализации и ликвидации очагов карантинных

объектов и вспышек заболеваний животных, а также проведению контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Всего Управления Россельхознадзора проведено 4409 контрольно-надзорных мероприятий, что на 24% меньше аналогичного показателя 2019 года. Хозсубъектам выдано 467 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований и 162 предупреждения. Составлено 5546 протоколов на общую сумму штрафов 25,2 млн рублей. Для сравнения в 2019 году сумма штрафов составила 36,8 млн рублей. В отношении 31 юр. лица вынесено решение о приостановлении деятельности.

Все проверки носили внеплановый характер и были основаны на поручениях Правительства РФ и требованиях Генеральной прокуратуры.

Важную роль в осуществлении контрольно-надзорной деятельности сыграли информационные системы Россельхознадзора.

В частности, ветеринарная информационная система (ВетИС), одним из звеньев которой является система раннего оповещения (в ней отражены все положительные результаты лабораторного исследования пищевой продукции).

В 2020 году было отобрано 1082 пробы продуктов животного происхождения. При лабораторном исследовании в 235 из них установлено несоответствие по показателям качества и безопасности. Признаки фальсификации выявлены в 35 пробах мясной продукции и 59 пробах молочной продукции.

Незаменимым помощником в борьбе с просрочкой и фальсификатом является программный комплекс «Меркурий».

Благодаря информационной системе было выявлено 75 фантомных площадок по производству и реализации продуктов питания, 26 схем легализации и нелогичных перемещений потенциально опасной продукции общим весом около двух тысяч тонн. По фактам выявления недоброкачественной продукции отозвано 70 деклараций о соответствии. Изъято из оборота около тонны пищевых продуктов, не соответствующих требованиям технических регламентов.

Несмотря на сокращение проведенных контрольно-надзорных мероприятий, показатели по всем видам эффективности возросли. Общая результативность составила 94 %.

Проводимые мероприятия по контролю вносятся в Единый реестр проверок (www.proverki.gov.ru), который содержит информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, устанавливающих особенности организации и проведения проверок, и их результатах.

В последующие 2 года Управлением планируется увеличение количества мероприятий по предупреждению совершения правонарушений.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий год с указанием методики определения показателей

Целевыми показателями результативности мероприятий Программы на 2020 год является своевременность, полнота, объективность мероприятий, установленных программой которые будут оценены по 10 бальной шкале, где 1 это наименьшее значение оцениваемого показателя и 10 наивысшее значение оцениваемого показателя.

При оценке результативности так же будет применён и количественный показатель, отображающий количество, виды проведенных мероприятий и количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Эффективность проведенных мероприятий по предупреждению совершения правонарушений будет оценена по показателю сокращения количества контрольно-надзорных мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы и уровня защищенности охраняемых законом ценностей. Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (либо на одном и том же объекте).

Лицами, уполномоченными на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований являются Руководитель Управления и заместители Руководителя Управления.

Официальный сайт Управления Россельхознадзора в сети «Интернет», содержащий информацию о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях:

«<http://www.tunadzor.ru/>»

План мероприятий по профилактике нарушений

№	Описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты	Ожидаемые результаты мероприятий	Ответственные
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) по направлениям деятельности	Внесение изменений в список – по мере вступления в силу новых требований или утраты силы старых	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
2	Разработка и публикация в сети «Интернет» руководств (брошюры, схемы, инфографические материалы, листовки, плакаты) по соблюдению действующих обязательных требований по всем ключевым направлениям, нарушения которых наиболее часто встречаются в практике Управления	Не реже одного раза в полугодие	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
3	Разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,	По мере вступления в силу нормативных правовых актов	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов,	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

	сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований			разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований	
4	Разъяснения о внесенных изменениях в действующие акты, содержащие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований	Не позднее 2-х недель после вступления изменений в силу	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
5	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в	Не менее 1 раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Формирование единого понимания обязательных требований,	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

	нормативных правовых актах (семинары, инструктажи, тематические конференции)			Повышение правовой грамотности	
6	Создание и обеспечение функционирования «Горячей линии» с подконтрольными субъектами	Функционирование - постоянно	Все подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности	Отдел спецработы и делопроизводства
7	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации о важности добросовестного соблюдения обязательных требований	Не менее одного раза в квартал	Все подконтрольные субъекты	Формирование и укрепление культуры безопасного поведения	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
8	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в	Не менее одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

	отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений				
9	Классификация причин возникновения типовых нарушений обязательных требований	Не менее одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
10	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, размещением их результатов в сети Интернет и механизмом обратной связи	Не менее одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора)	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
11	Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных	Не менее одного раза в квартал	Подконтрольные субъекты по направлениям деятельности	Формирование единого понимания обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов

	требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам				
12	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В случае поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований	Субъекты, в отношении которых стала известна информация о возможном нарушении обязательных требований	Предупреждение нарушения подконтрольным и субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов и МРО
13	Разъяснительная работа относительно процедур контроля: подготовка в понятном формате и размещение в открытых источниках, а также предоставление и разъяснение	Перед проведением мероприятия по контролю	Подконтрольные субъекты в отношении которых предстоит проведение плановой или внеплановой	Повышение прозрачности государственного контроля (надзора); повышение эффективности и результативности	Должностные лица надзорных отделов и МРО

	подконтрольному субъекту до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.		проверки	контрольно-надзорной деятельности	
14	Мероприятия, направленные на поощрение и стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования	По мере необходимости	Подконтрольные субъекты, добросовестно соблюдающие обязательные требования	Мотивация к добросовестному поведению и соблюдений обязательных требований	Начальники (заместители начальников) надзорных отделов
15	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2022 год	До 20 декабря 2021 года	Подконтрольные субъекты	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, разъяснение подконтрольным субъектам	Помощник Руководителя Управления Чанова О. П.

				обязательных требований	
--	--	--	--	----------------------------	--

Пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» предусмотрено, что Программа профилактики нарушений состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений на один год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2 года, отчетных показателей на один год и проекта отчетных показателей на последующие 2 года. В 2021 и 2022 гг. Управлением планируется проведение вышеуказанных мероприятий по профилактике нарушений.