Д О К Л А Д

Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям с обзором практики осуществления видов государственного контроля (надзора) с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований за 1 полугодие 2021 года

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации государственный земельный надзор осуществляется тремя федеральными органами исполнительной власти: Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой государственной регистрации и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Надзорные полномочия между указанными службами четко разграниченызаконодательством Российской Федерации. Так, Россельхознадзор наделен следующими полномочиями в сфере государственного земельного надзора:

Таблица 1:

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимиками и иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения,

	ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель	оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
5		Осуществляются в отношении земель

	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества

Как видно из Таблицы 1 полномочия Россельхознадзора распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборототорых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 1 полугодие 2021 года в сфере государственного земельного надзора проведено 529 мероприятий по контролю, в том числе плановых и внеплановых проверок – 135, плановых (рейдовых) осмотров – 342, иных мероприятий – 52.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальныепредприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, Россельхознадзор в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За 1 полугодие 2021 года территориальным управлением Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- публикаций в печатных изданиях – 47;
- репортажей на телевидении, выступлений на радио – 7;
- на официальном сайте Центрального аппарата Россельхознадзора, территориального управления Россельхознадзора в сети «Интернет» размещено 70 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено 35 материалов;
- выдано 132 предостережения.

Также территориальным управлением Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Раздел 4

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам за 2021 год является снятие плодородного слоя почвы, а также порча (уничтожение) плодородного слоя почвы.

Таблица 2:

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	2021 год	2020 год
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	5	3
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	8,0241	0,4698

Раздел 5

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных в 1 квартале 2021 года

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 1 полугодие 2021 года (свыше 71%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению. Установлен 285 фактов бездействия правообладателей земельных участков.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (часть 1 статьи 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

14% от установленных за 1 полугодие 2021 года нарушений требований земельного законодательства составили нарушения, связанные со снятием и порчей (уничтожением) плодородного слоя почвы. За данный период установлено 57 таких фактов.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства.

Таблица 3:

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		**Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения**	
ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ	*ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ*	*ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ*	*ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ*
285	*16*	*48*	*9*

В целях соблюдения обязательных требований Земельного законодательства необходимо:

*использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанно с сельскохозяйственным производством, в соответствиис установленным видом разрешенного использования;
*не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
*не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
*применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
*не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 6
Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за 1 полугодие 2021 года территориальным управлением было выявлено 399 правонарушений.

Распределение по статьям КоАП РФ представлено в таблице 4.

Таблица 4

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		2021 год	2020 год
Установлено правонарушений всего, шт.		399	390
Статьи КоАП РФ	ч.1 ст. 8.6	48	20
	ч.2 ст. 8.6	9	6
	ч. 1 ст. 8.7	0	0
	ч.2 ст. 8.7	285	295
	ч.2 ст. 8.8	16	0
	ст.10.9	0	0
	ч.2, 3 ст.10.10	2	51
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	39	18

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 360 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 90% от общего количества нарушений.

10% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (статьи 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ).

На основании выявленных правонарушений по отраслевым статьям КоАП РФ за 1 полугодие 2021 года было вынесено 158 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 5

Распределение вынесенных за *1 полугодие 2021 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ*

№ п/п	**Статья КоАП РФ**	**Кол-во вынесенных постановлений, шт.**
1	ч.1 ст. 8.6	50
2	ч.2 ст. 8.6	7
3	ч.1 ст. 8.7	0
4	ч.2 ст. 8.7	83
5	ч.2 ст. 8.8	16
6	ст. 10.9	0
7	ст. 10.10	2

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных территориальным управлением Россельхознадзора нарушений требований земельного законодательства, за 1 полугодие 2021 года составила 5 млн. 117 тыс. рублей.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписания.

За 1 полугодие 2021 года было выдано 75 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

Раздел 7
Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

За 1 полугодие 2021 года в судебных органах рассмотрено 36 дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В частности, в судах общей юрисдикции рассмотрено 36 дел, по которым в пользу территориального управления Россельхознадзора вынесено 36 решений (100%), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей граждан – 0 решений (0 %).

<u>В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки</u>

Раздел 1
Состояние нормативно-правового регулирования.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1612 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья, и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

– Постановление Правительства РФ от 4 августа 2005 г. N 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

– приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

Раздел 2
Административная практика

За 1 полугодие 2021 года Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям проведено 252 контрольно-надзорных мероприятия, 39 плановых проверок, 54 внеплановых (по исполнению предписаний, по требованию прокуратуры, по мотивированным представлениям, совместно с органами прокуратуры) и 159 иных контрольно-надзорных мероприятий при ввозе-вывозе с территории РФ и при перевозках по территории РФ.

Выявлено 149 правонарушений, составлено 223 протокола об административных правонарушениях, по которым Управлением, Арбитражными и мировыми судами вынесено 118 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на сумму 2621,5 тыс. руб. и 81 постановление – в виде предупреждения.

Выдано 341 предписание и внесено 21 представление.

По причине недостоверного декларирования прекращено действие 402 декларации о соответствии на 702 тыс. тонн зерна.

Проконтролировано 2,5 млн. тонн зерна, в том числе:

- 1,4 млн. тонн при внутренних перевозках;
- 0,7 млн. тонн при проведении контрольно-надзорных мероприятий;
- 0,4 млн. тонн при экспорте.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено:

- 26,7 тыс. тонн зерна, которое хранилось в неудовлетворительных условиях;
- 26,5 тыс. тонн зерна, выпущенного в обращение без оформления деклараций;
- 150,2 тыс. тонн зерна несоответствующего требованиям нормативных документов по показателям качества.

В рамках исполнения государственного задания отобрано и направлено в подведомственные лаборатории 424 пробы зерна и крупы на показатели качества, безопасности и ГМО.

В ФГБУ «ЦНМВЛ» направлено 265 проб, проведено 2033 исследований, выявлено 447 положительных результата по показателям качества и безопасности, что составляет 21,9 %.

В ФГБУ «ЦОКЗ» направлено 230 проб, проведено 5147 исследований, выявлено 33 положительных результата по показателям качества и безопасности, что составляет 0,6 %.

Небезопасная и некачественная продукция, которая могла причинить вред жизни и здоровью, возвращена поставщикам, а в отношении производителей приняты меры реагирования в виде административных штрафов и приостановки деклараций о соответствии.

Раздел 3
Основные нарушения

3.1 Хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство, хранение, реализацию и декларирование зерна и продуктов его переработки.

Более половины выявленных нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами правил хранения зерна и продуктов его переработки. Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются: разрушение кровли и остекления, проникновение грунтовых вод в подсилосные этажи из-за несовершенства дренажной системы, отсутствие контроля за условиями хранения зерна, захламленность и запыленность помещений, неудовлетворительное состояние стен, выбоины на полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

Требования к процессам хранения зерна установлены статьей 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных указанным техническим регламентом.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания.

Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

Процесс обеззараживания зараженного вредителями зерна должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными техническим регламентом.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

Также выявляются такие нарушения, как:

1. Реализация зерна без оформления деклараций о соответствии и указания сведений о декларации в товаросопроводительных документах.

2. Недостоверное декларирование соответствия продукции.

Данные требования предусмотрены требованиями технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна».

3.2 Хозяйствующие субъекты, осуществляющие закупку и хранение зерна и продуктов его переработки для государственных нужд.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд: несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы; несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.); отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности и т.д.

Данные требования предусмотрены Федеральным законом №29-ФЗ от 02.01.2000 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и техническим регламентом Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»).

3.3 Хозяйствующие субъекты осуществляющие экспортно-импортные операции.

При ввозе в Российскую Федерацию сотрудниками Управления проверяются сопроводительные документы и отбираются пробы зерновой продукции для проведения исследований на соответствие требованиям технических регламентов Таможенного союза и нормативных документов в области качества и безопасности зерна, принятых в Российской Федерации.

В случае выявления некачественной и небезопасной продукции проводится экспертиза, по результатам которой принимается решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование в пищевые цели после подработки).

При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт также, как и при импорте происходит проверка сопроводительных документов и отбор проб. При анализе документов акцент делается на документы, которые должны подтверждать соответствие отгружаемой продукции требованиям стран-импортеров.

Основным нарушениями, выявляемыми при экспорте, являются:

- несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями;
- несоответствия в товаросопроводительных документах и декларациях о соответствии.

Раздел 4
Профилактические мероприятия

С целью профилактики нарушения обязательных требований Управлением проводятся следующие мероприятия:

1. Размещение на сайтах актуальной информации:

– об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;

– о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;

– об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.

2. Проведение консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы) по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.

3. Информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:

– публикаций в СМИ (газеты, журналы);

– публикаций в сети «Интернет» на сайте Управления;

– выступлений на радио, телевидении, интервью.

4. Обобщение практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки. Проведение Управлениям публичных

мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер.

5. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи».

6. Публикация на сайте Управления в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

7. Выдача предостережений в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

8. Размещение на сайте Управления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

9. Проведение мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна.

В районных газетах размещено 35 статей, на центральном сайте Россельхознадзора размещено 10 сообщений, на официальном сайте Управления размещено 59 сообщений и 80 сообщений на других инфо-порталах.

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Нормативные правовые акты

Нормативно-правовыми актами в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений являются:

- Федеральный закон от 17.12.1997 года «О семеноводстве»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 994 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений»;

- Приказ Минсельхоза РФ от 31 июля 2020 года № 443 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»;

- Государственные стандарты.

С учетом предложений Россельхознадзора разработан и находится в Правительстве Российской Федерации проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Раздел 2

Административная практика

Управлением за 1 полугодие 2021 года проведено 202 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе: 13 плановых проверок, 61 внеплановая проверка по обращениям и исполнению ранее выданных предписаний и 128 мероприятий по факту обнаружения.

Проконтролировано свыше 10,9 тыс. тонн семян сельскохозяйственных растений, из них более 2,6 тыс. тонн семян высеяно без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества.

Из 841,7 тыс. пакетов семян овощных культур, проконтролированных в торговых точках, выявлено белее 38,7 тыс. пакетов находились в реализации без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, 2 тыс. пакетов, сорта которых не включены в Госреестр. Все они сняты с реализации.

В результате проведенных мероприятий выявлено – 141 нарушение, составлено 265 протоколов. Управлением вынесено 234 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

С целью устранения и предотвращения нарушения требований законодательства, выдано 20 предписаний и внесено 8 представлений.

Мировым судьям по подведомственности направлено 30 материалов дел для принятия мер по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. По всем материалам вынесены постановления в пользу Управления.

Всего наложено административных штрафов на сумму 134 тыс. рублей.

Всего в рамках госзадания отобрано 526 пробы и направлено в испытательную лабораторию ФГБУ ЦНМВЛ. Проведено 1158 исследований, выявлено 486 положительных результатов. Установлено, что 5,1 тыс. тонн семян не соответствует требованиям нормативных документов по всхожести и засоренности.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольнонадзорные мероприятия, являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку,

хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию Российской Федерации и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4
Основные нарушения

Основными нарушениями, выявленными в области семеноводства, являются:

1. Использование на посев некондиционных семян и без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества (предусмотрено статьями 17, 25, 26, 27 Федерального закона № 149-ФЗ от 17.12.1997 года «О семеноводстве»).

Высев непроверенных семян может повлечь за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, так как в непроверенном посевном материале могут содержаться семена ядовитых и карантинных сорных растений.

2. Нарушение условий хранения семян (предусмотрено статьей 21 Федерального закона № 149-ФЗ от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества»).

Хранение посевного материала в условиях, не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу может привести к ухудшению их посевных качеств и порче.

3. Реализация семян без документов, удостоверяющих сортовые, посевные качества, а также реализация партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию (предусмотрено статьями 30 и 31 Федерального закона № 149-ФЗ от 17.12.1997 года «О семеноводстве» и Приказ Минсельхоза РФ от 12 декабря 2017 года № 622 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений).

По этой части в основном привлекаются физические лица, осуществляющие реализацию семян на рынках Орловской и Курской областям и ярмарках выходного дня.

Раздел 5
Административная ответственность

За нарушение законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

Ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа

на граждан в размере от 300 до 500 рублей;

на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей;

на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа

на граждан в размере от 100 до 300 рублей;

на должностных лиц - от 300 до 500 рублей;

на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей;

на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей;

на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

<u>В сфере федерального государственного ветеринарного надзора</u>

Раздел 1

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям осуществляет государственный ветеринарный надзор:

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению, которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В сфере внутреннего ветеринарного надзора Управлением за первое полугодие 2021 года проведено 1322 контрольно-надзорных мероприятия, составлено 815 протоколов об административном правонарушении. Вынесено постановлений на общую сумму 6 858 000 рублей, приостановлена деятельность 15 предприятий.

Изъято и уничтожено 30 тонн недоброкачественной продукции.

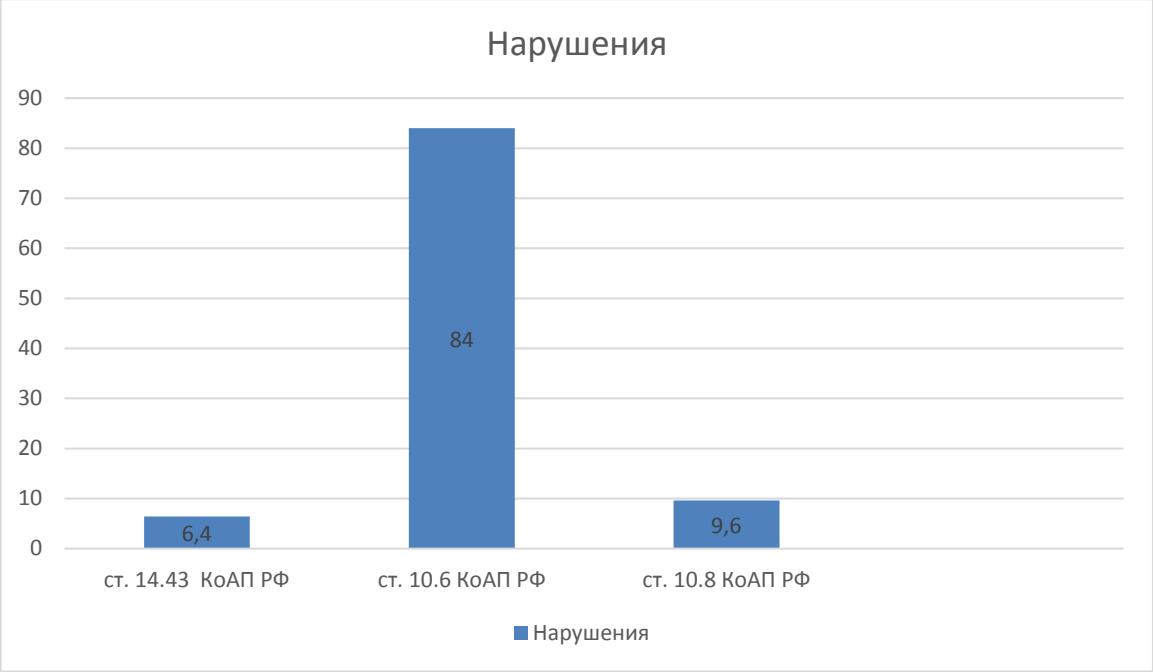
За 1 полугодие 2021 года отозвано 43 деклараций, в работе 4 предписания.

Плановые проверки в 1 полугодии 2021 года не проводились, что объясняется отсутствием разработанных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и(или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Раздел 1

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации установлено следующее:



- 6,4 % выявленных в 1 квартале 2021 года правонарушений связано с нарушением требований технических регламентов Таможенного союза;
- 84% выявленных в 1 квартале 2021 года правонарушений связано с нарушением правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;
- 9,6% выявленных в 1 квартале 2021 года правонарушений связано с нарушением ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Раздел 2
Типовые нарушения

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований в области ветеринарии, на предприятиях, осуществляющих содержание и разведение животных выявлены типовые нарушения:

- не проводится идентификация поголовья животных;
- при въезде на территорию хозяйств не оборудуются дезбарьеры;
- не проводятся дератизационные и дезинфекционные мероприятия.

Типовые нарушения при проведении проверок в отношении лиц, осуществляющих убой животных и переработку продукции:

- не устанавливается периодичность уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства пищевой продукции;
- не оборудуются рабочие места для ветеринарных врачей.

Основными нарушениями, выявляемым при проверках хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере реализации пищевой продукции, являются:

- реализация продукции животного происхождения без маркировки производителя, содержащей сведения о дате изготовления, условиях и сроках хранения продукции;
- реализация продукции с истекшим сроком годности;
- несвоевременное гашение эВСД хозяйствующими субъектами;
- оформление эВСД без внесения информации о маркировке продукции, ее упаковке, конкретном наименовании продукции, результатах проведения ветеринарно-санитарной экспертизы или лабораторных исследований.

Особое внимание уделяется проверкам ЛПХ.

Проведено 585 проверок ЛПХ, составлено 277 протоколов об административном правонарушении, вынесено постановлений на общую сумму 123750 руб.

Типовыми нарушениями при проведении проверок ЛПХ явились:

- не проведение дезинфекционных мероприятий;
- не проведение исследований кормов для животных на качество и безопасность;
- в хозяйствах не оборудованы площадки для складирования и биотермического обеззараживания навоза;
- отсутствие ограждений по периметру.

Проведенный анализ **возможных причин** возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами таковых нарушений послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств для расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- правовой нигилизм;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил, утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;
- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения.

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с

законодательством Российской Федерации.

Устранение выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений

Основными причинами не устранения нарушений явились оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) для извлечения максимальной прибыли; правовой нигилизм; низкая личная ответственность.

Неисполнение поднадзорным объектом выданного предписания приводит к таким последствиям, как:

- возникновение и распространение заразных и массовых незаразных болезней животных;
- появление небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- возникновение и распространение болезней, общих для человека и животных.

Указанные последствия отражаются также и на самом поднадзорном субъекте, причиняя ему материальный ущерб.

В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям за 1 полугодие 2021 года проведено 57 контрольно-надзорных мероприятий (49 плановых проверок, 8 внеплановых проверок).

По итогам мероприятий составлено 43 протокола об административных правонарушениях.

Управлением осуществляются мероприятия, направленные на предотвращение розничной торговли лекарственными препаратами без специального разрешения - лицензии на фармацевтическую деятельность.

В 1 полугодии 2021 года вынесено решение суда о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности, предусмотренной ч.2 статьи 14.1 КоАП РФ, за осуществление розничной торговли лекарственными препаратами без лицензии.

Также составлено 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 статьи 14.1 КоАП РФ, за осуществление розничной торговли лекарственными препаратами без лицензии. Материалы дел направлены в Арбитражные суды Орловской, Курской области.

Статистические данные типичных нарушений статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения отражены в Таблица 1.

п/п	**Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)**	**Количество установленных правонарушений**	**Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)**
1	Часть 4 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).	43	236
2	Часть 2 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна),	2	4

На территории Орловской и Курской областей чаще всего встречаются следующие грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности:

- нарушение Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 29.07.2020 № 426 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения»;

- отсутствие поверенных приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке;
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение, с целью последующей реализации, недоброкачественных лекарственных препаратов с истекшим сроком годности;
- отсутствие учета лекарственных средств, срок годности которых составляет менее одной трети от всего срока годности;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов;
- отсутствие журналов учета показаний параметров воздуха в помещении и температуры в холодильном оборудовании;
- отсутствие стеллажных карт.
- Отсутствие учета лекарственных средств, срок годности которых составляет менее одной трети от всего срока годности.

У хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения при разведении, выращивании и лечении животных (т.е. у тех, кто не имеет лицензию) основным нарушением является нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Из мер административной ответственности, применяемым к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения наиболее часто встречающимся наказанием является наложение административного штрафа (порядка 97% на территории Орловской и Курской областей). В ряде случаев судебные органы ограничиваются предупреждением.

За 1 полугодие 2021 года Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям выдано 45 предписаний об устранении нарушений обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований: с целью минимизации нарушений обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения информация о наиболее распространенных нарушениях размещается на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям в сети «Интернет», также работает телефон горячей линии и электронная приёмная Управления.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1
Полномочия ведомства в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Основными задачами, осуществляемыми Управлением, являются охрана территории регионов от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.

Основные нормативно-правовые акты в области карантина растений, которыми руководствуются в своей деятельности должностные лица Россельхознадзора и которые обязаны соблюдать сельхозтоваропроизводители:

- Международная конвенция по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО – ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08.06.2017 № 62 «О справочнике карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 995 «Об утверждении Положения о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016. № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» *(оставлено п. 147 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467)*;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях» *(оставлено п. 148 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467)*;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений» *(оставлено п. 149 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467);*

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 439 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30.07.2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат»;

- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 14.01.2020 № 24 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинной продукции»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.03.2020 № 112 «Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.03.2020 №100 «Об утверждении Порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.03.2020 № 99 «Об утверждении Порядка введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления дополнительных карантинных фитосанитарных требований к ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукции»;

- Приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и(или) образцов подкарантинной продукции»;

- Приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»;

- ГОСТ 12430-2019. «Межгосударственный стандарт. Карантин растений. Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях».

В части изменений нормативно-правового регулирования хочу проинформировать,что с 01.01.2021 вступило в силу постановление Правительства РФ от 27.07.2020 № 1122, которым признаны утратившим силу отдельные нормативно-правовые акты, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного надзора в области семеноводства, государственного

надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, государственного надзора за соблюдением международных договоров Российской Федерации, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства Российской Федерации о торговом мореплавании в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Взамен нормативно-правовых актов, утративших силу приняты новые: Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»; Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами»; Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»; Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.20207 № 439 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности»; Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»; Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30.07.2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат».

Кроме того с 01.01.2021 прекратили действие следующие документы: Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1992 № 268 «О Государственной службе по карантину растений в Российской Федерации», Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании», Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов».

С 01.07.2021 вступает в силу Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 995 «Об утверждении положения о федеральном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)». Ранее действующее Положение от 29.08.2020 признается утратившим силу.

Раздел 2
Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Специалистами Управления осуществляется постоянный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и местах полного таможенного оформления за ввозом товарных партий подкарантинной продукции и продукции перемещаемой в ручной клади и багаже пассажиров.

Так, с начала года проконтролировано свыше 18 тыс. тонн подкарантинной продукции, более 1,4 млн. шт. саженцев и других штучных товаров, 572 куб. м. пиломатериалов, 618 мест ручной клади.

По результатам контроля, в 233 тоннах подкарантинной продукции выявлено 5 видов карантинных для России объектов, поступившей из 3 стран мира: калифорнийский (западный цветочный) трипс, южная пятнистость листьев кукурузы, калифорнийская щитовка, золотистая картофельная нематода, восточная плодожорка.

Возращено 404 транспортных средства с 96 тоннами подкарантинной продукции по различным причинам: выявление карантинных объектов, несоответствие подкарантинной продукции и сведений в товаросопроводительных документах, нарушения введенных ограничений на ввоз подкарантинной продукции из Украины и Молдовы в ручной клади и багаже пассажиров.

Все нарушители привлечены к административной ответственности по ст. 10.2 КоАП РФ в виде штрафов на сумму свыше 202,8 тыс. рублей.

Госинспекторами Управления проводится контроль не только за ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукцией, а также за грузами и материалами, предназначенными для отгрузки на экспорт и в другие регионы РФ.

За текущий период 2021 года более чем в 42 страны мира экспортировано 455,9 тыс. тонн подкарантинных грузов, в том числе 340,6 тыс. тонн зерна и продуктов переработки, 36 тыс. штук изделий из древесины, тары и упаковочных материалов, на которые было оформлено 9208 фитосанитарных сертификатов.

По результатам контроля 6 тыс. тонн подкарантинной продукции (127 случаев) были запрещены к вывозу с территории Российской Федерации по причине выявления карантинных сорняков - повилики sp., амброзии полыннолистной, горчака ползучего.

Кроме того, в соответствии с требованиями стран-импортеров, в 24 партиях кукурузы продовольственной (1684,8 тонны) был выявлен сорняк - горец вьющийся, имеющий карантинное значение для Монголии. Отгрузка в Монголию запрещена.

Управлением по причине выявления карантинных объектов было оформлено 127 отказов в выдаче фитосанитарных сертификатов.

За 1 полугодие 2021 года было вывезено в другие регионы РФ 3009,96 тыс. тонн подкарантинной продукции, на которую оформлено 72982 карантинных сертификата.

При этом в 18,26 тыс. тонн подкарантинной продукции (продовольственно-фуражное зерно) в 453 случаях был выявлен карантинный объект повилика spp. Зараженная подкарантинная продукция направлена на перерабатывающие предприятия, включенные в Реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ», в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий было выявлена 1 партия подкарантинной продукции, запрещенной к ввозу на территорию РФ, общим весом 0,7428 тонн (виноградсвежий без маркировки). Продукция выявлена на рынке г. Орла.

Всего с начала введения ограничений, Управлением выявлено и уничтожено – 12,988121 тонн подкарантинной продукции.

Выявленные партии, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 и Постановлением Правительства РФ от 31.07.2015 № 774, в день обнаружения были уничтожены. Индивидуальные предприниматели, должностные и физические лица подвергнуты административным наказаниям в виде штрафа по ст. 10.3 КоАП РФ.

С начала 2021 года в области карантина растений проведено 889 контрольно-надзорных мероприятий.

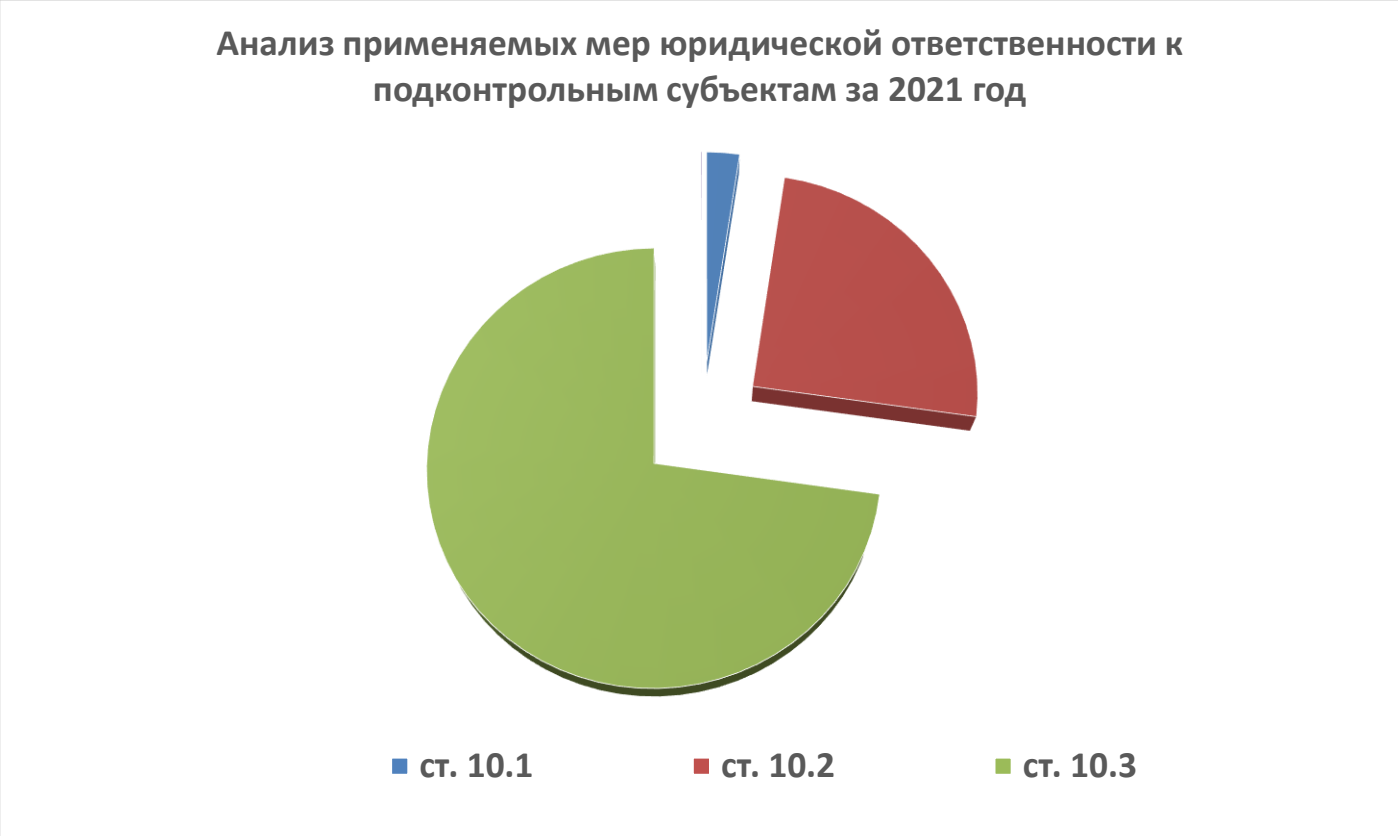
По результатамкоторых, вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 484,21 тыс. руб.

Раздел 3
Наиболее часто допускаемые нарушения

Наиболее часто допускаемыми нарушениями в области карантина растений являются: перевозка подкарантинной продукции без карантинных сертификатов, неизвещение или несвоевременное извещение о доставке подкарантинной продукции, бездействие и

несвоевременная борьба с карантинными объектами, непроведение собственниками (пользователями) подкарантинных объектов обследований подкарантинных объектов, проведение карантинного фитосанитарного обеззараживания организациями, которые не имеющими лицензии на право проведения такого обеззараживания

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена ст. 10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ.



Вы должны знать, что при неоднократных нарушениях, возможно и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Управлением наряду с контрольно-надзорными мероприятиями, проводится огромная разъяснительная работа, с целью профилактики совершения правонарушений.

Вот и сегодня немного **напомним об основных обязательных требованиях фитосанитарного законодательства и негативных последствиях его нарушения.**

Согласно ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206 граждане и юридические лица, которые осуществляют производство, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: немедленно извещать Управление Россельхознадзора, о доставке подкарантинной продукции.

Порядок немедленного извещения федеральной службы по ветеринарномуи фитосанитарному надзору о доставке подкарантиннойпродукции, подкарантинных объектов, в том числев электронной форме, утвержден приказом Минсельхоза от 28.07.2020 № 425.

Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки, направляет извещение, в соответствии с рекомендуемым образцом, в управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка.

Извещение передается нарочно, направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт территориального управления Россельхознадзора.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» при выявлении в подкарантинной продукции карантинных вредителей, болезней или сорных растений, по выбору собственника применяется одна из следующих карантинных фитосанитарных мер: - карантинное фитосанитарное обеззараживание;

- переработка подкарантинной продукции способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности, в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции;
- уничтожение подкарантинной продукции.

Раздел 4
Анализ карантинного фитосанитарного состояния регионов

По состоянию на 01.07.2021 установлены карантинные фитосанитарные зоны:

- на территории **Орловской области по 10** карантинным объектам:

большому черному еловому усачу- 2 фитозоны 64383 га;
малому черному еловому усачу- 2 фитозоны 31744 га;
черному сосновому усачу - 3 фитозоны 64476 га;
западному цветочному трипсу - 1 фитозона 1,1 га;
южноамериканской томатной моли – 3 фитозоны на 47,48 га;
золотистой картофельной нематоде - 400 фитозон 5227,1 га;
амброзии полыннолистной - 4 фитозоны 230 га;
амброзии трехраздельной – 1 фитозона 43,17 га;
повиликам - 67 фитозон 4252,254 га;

- на территории **Курской области по 6** карантинным объектам:

американской белой бабочке - 1 фитозона 477,2 га;
большому черному еловому усачу - 1 фитозона 6169 га;
золотистой картофельной нематоде - 905 фитозон 17071,12 га;
фомопсису подсолнечника - 9 фитозон 9383 га;
амброзии полыннолистной - 31 фитозона 1095,92 га,
повиликам - 178 фитозон 12705 га.

В целях выявления новых и определения границ ранее выявленных очагов карантинных объектов проводятся обследования подкарантинных объектов на всей территории двух областей, уделяя особое внимание приграничным районам.

С начала 2021 года проведены карантинные фитосанитарные обследования культур закрытого грунта на общей площади более 138 тыс. га.

За бездействие и несвоевременную борьбу с карантинными объектами в отношении хозяйствующих субъектов Орловской и Курской областей вынесено 11 постановлений о привлечении к административной ответственности по ст. 10.1 КоАП РФ.

Распространение карантинных объектов создает реальную угрозу эпидемиологическому благополучию и продовольственной безопасности региона, включая его экспортный потенциал.

В условиях членства России в ВТО требования к зерновому хозяйству возрастают и прежде всего в части контроля за качеством и безопасностью зерна, в т.ч. и за его фитосанитарным состоянием.

В соответствии с законодательствами в области карантина растений таких стран, как Египет, Китай, Иран, Вьетнам и ряда других, партии ввозимого на их территории зерна должны быть свободны от всех видов амброзий и повилик.

Так как зерно является стратегическим продуктом сельского хозяйства, основой продовольственной стабильности региона и страны в целом, значит и мероприятия, направленные на ликвидацию карантинных сорных растений и улучшение фитосанитарного благополучия региона, являются одним из важных факторов для увеличения экспортного потенциала.

Управлением через средства массовой информации ведётся активное информирование всех заинтересованных лиц о проблемах проникновения и распространения карантинных объектов. Распространяются листовки с информацией о морфобиологических особенностях карантинных объектов и мерах по их локализации и ликвидации.

За 1 полугодие 2021 года в области карантина растений проведено 50 выступлений на ТВ и радио, опубликовано 57 статей в областных и районных газетах, размещено 166 пресс-

релизов на официальном сайте Управления, 163 на других интернет порталах. Всего 436 сообщений в СМИ.

В целях предупреждения совершения правонарушений, Управлением выдано 84 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в части необходимости принятия своевременных исчерпывающих мер по ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов.

Исходя из многолетнего опыта работы, можно сделать вывод, что только тесное взаимодействие хозяйствующих субъектов и контролирующих служб, будет способствовать наращиванию сельскохозяйственного потенциала и повышению безопасности нашего региона.