

# **Ветеринарные правила регионализации по заразным болезням животных в Российской Федерации**

## **I. Общие положения.**

1. Настоящие правила регионализации по заразным болезням животных в Российской Федерации (далее - Правила) разработаны в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» и решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе», с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения животных (далее - МЭБ) и устанавливают порядок определения благополучия или неблагополучия Российской Федерации или ее административной территории по заразным болезням животных.

2. Определение благополучия (неблагополучия) Российской Федерации или части её территории по заразной болезни (регионализация) проводится с целью определения существующей в этом регионе субпопуляции животных, имеющих статус в отношении какой-либо заразной болезни, отличающийся от соответствующего статуса популяции животных на остальной территории Российской Федерации, и степени безопасности продукции, полученной в этом регионе от этой субпопуляции животных, которые восприимчивы к этой болезни (болеют или могут быть переносчиками и носителями, в т.ч. скрытыми), кроме той продукции, которая в ходе своего изготовления прошла процедуры, гарантирующие отсутствие в них возбудителя этой болезни.

3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - Россельхознадзор) устанавливает статус благополучия в ветеринарном отношении территорий субъектов Российской Федерации, составляет карту регионализации территории Российской Федерации и направляет информацию в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, которое на ее основании вносит изменения в национальный план противоэпизоотических мероприятий.

4. В соответствии с регионализацией территории Российской Федерации на территориях, неблагополучных в ветеринарном отношении, может быть предусмотрено:

- осуществление дополнительных противоэпизоотических мероприятий
- в соответствии с национальным планом противоэпизоотических мероприятий;
- установление настоящими Правилами особенностей осуществления деятельности по разведению, выращиванию, содержанию, перемещению, перевозке, обороту и убою животных, производству, переработке, перевозке, хранению и реализации иных подконтрольных товаров, биологических отходов и отходов животноводства;
- введение отдельных ограничительных мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

5. При проведении регионализации Россельхознадзор руководствуется нормами Кодекса Здоровья Наземных Животных либо Кодекса Здоровья Водных Животных Всемирной Организации Здоровья Животных (МЭБ). В

случае отсутствия соответствующих указаний Кодексов МЭБ - законодательством ЕврАзЭС, в случае отсутствия соответствующих законодательных актов ЕврАзЭС – законодательством Российской Федерации, в случае отсутствия таковых – Россельхознадзор принимает решения самостоятельно. При установлении статуса, если одной из его целей является поддержка экспорта произведенной в этом регионе подконтрольной продукции в какую-либо страну (страны), Россельхознадзор устанавливает статус региона с учетом требований национального законодательства страны –импортера.

6. Причины отличия статуса в отношении какой-либо заразной болезни субпопуляции животных, существующей в данном регионе, делятся на:

- естественные (в частности, климатическая зона, в которой отсутствует возбудитель болезни и его переносчик),
- искусственные (в частности, надлежащее обеспечение условий, исключающих циркуляцию возбудителя болезни в данной субпопуляции),

7. Описание статуса существующей в регионе субпопуляции животных в отношении конкретной заразной болезни включает анализ данных диагностики этой болезни, результатов мониторинга этой болезни, методов профилактики этой болезни, методов идентификации и прослеживаемости животных и практики их применения.

8. Регионализация применяется совместно с компартиментализацией или вне связи с компартиментализацией.

9. Благополучный регион может включать в себя зону исключения, внутри которой проводятся соответствующие противоэпизоотические мероприятия, направленные на недопущение распространения болезни (ее возбудителя) за ее пределы, с осуществлением контроля на ее границе перемещения всех товаров и транспорта, которые могут опосредовать вынос возбудителя болезни за пределы зоны. В том случае, если по окончании мероприятий в данной зоне болезнь не получает распространения за ее пределы, благополучный статус региона может сохраняться, кроме территории зоны исключения.

10. Благополучный регион может иметь защитную зону, отделяющую его от территорий с иным статусом.

Статус региона может быть определен следующим образом:

по наличию возбудителя:

Благополучный регион;

Неблагополучный регион;

Регион с неустановленным статусом.

по применению вакцинации:

Регион без вакцинации;

Регион с вакцинацией,

по уровню риска заноса болезни (ее возбудителя):

Регион высокого риска;

Регион неопределенного риска;

Регион низкого риска;

Регион пренебрежимо малого риска.

11. Статус региона по наличию возбудителя, применению вакцинации

и риска заноса возбудителя болезни определяется независимо друг от друга.

## **II. Основные термины и определения**

12. Для целей настоящих Правил используются следующие основные понятия:

Восприимчивые животные - животные, относящиеся к биологическим видам, в организме которых возбудитель заразной болезни может репродуцироваться (размножаться). Такие животные могут в результате заражения проявлять клинические признаки данной болезни любой степени тяжести или не иметь клинических признаков болезни и являться скрытыми носителями возбудителя болезни.

Защитная зона - территория, установленная для защиты здоровья животных в благополучном регионе и для обеспечения безопасности производимой и/или находящейся в обращении на территории данного региона продукции животного происхождения зона, отделяющая его от территорий с иным статусом. Защитная зона может отличаться от благополучного региона по степени риска проникновения возбудителя болезни, по наличию вакцинации, по наличию специальных мониторинговых программ, которые не проводятся в благополучной зоне.

Зона исключения - территория, установленная внутри благополучного региона или региона с неустановленным статусом, включающая эпизоотический очаг и (или) инфицированный объект, где распространения инфекции из эпизоотического очага или за пределы инфицированного объекта не происходит.

Инфицированный объект - место, строение, хозяйство, производственный объект, транспортное средство и иной объект, где имеются трупы зараженных животных, иные биологические отходы от зараженных животных, зараженная продукция животного происхождения, возбудитель болезни во внешней среде.

Регион - часть территории страны, на которой имеется субпопуляция животных, обладающая отличающимся статусом по какой-либо заразной болезни, в отношении которой принимаются меры надзора, профилактики, искоренения и/или обеспечиваются меры соблюдения биологической и/или пищевой безопасности.

Регионализация - это определение благополучия или неблагополучия Российской Федерации или ее административной территории (республика, область, край, район и др.) по заразным болезням животных.

Субпопуляция - установленная часть популяции определенного вида животных, обитающая или содержащаяся в Российской Федерации на определенной территории или в определенном компартменте на определенной территории.

Эпизоотический очаг - помещение и территория, где имеются источник возбудителя инфекции (больные животные, переболевшие или здоровые микробоносители) и факторы передачи возбудителя восприимчивым животным (элементы внешней среды, имеющие значение в передаче возбудителей заразных болезней).

### Ш. Определение и описание границ региона

13. Границами региона могут быть естественные (реки, моря, горы, лесные массивы и т.д.) и искусственные (автострады, каналы, ограждения и т.д.) объекты и преграды, административные границы любого уровня (границы Российской Федерации, федерального округа, субъекта Российской Федерации, района, муниципального образования), либо их сочетание.

14. Территориальные границы благополучного региона определяются Россельхознадзором при поступлении информации, указанной в пункте 18 настоящих Правил, и обращении органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии хотя бы одного из субъектов Российской Федерации, территория которого полностью или частично находится внутри благополучного региона.

15. Территориальные границы неблагополучного региона определяются Россельхознадзором при поступлении информации, указанной в пункте 19 настоящих Правил, или при обращении органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии хотя бы одного из субъектов Российской Федерации, территория которого полностью или частично находится внутри неблагополучного региона.

16. Территориальные границы региона с неустановленным статусом определяются Россельхознадзором при отсутствии информации, указанной в пунктах 18 и 19 настоящих Правил.

17. Инициация установления определенного статуса (например - «благополучный регион») по какой-либо заразной болезни региона органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии хотя бы одного из субъектов Российской Федерации влечет за собой регионализацию всей территории Российской Федерации по этой болезни. При этом Россельхознадзор рассматривает границы заявленного как «благополучный регион» региона, границы иных регионов, заявленных в отношении той же заразной болезни органами государственной власти в сфере ветеринарии иных субъекта Российской Федерации, а территорию остальных субъектов Российской Федерации относит:

а) к неблагополучным регионам, если на их территории регистрировались вспышки соответствующей заразной болезни или имеются доказательства циркуляции ее возбудителя;

б) к регионам:

- с неустановленным статусом;

- с неустановленным статусом с вакцинацией (если в данном регионе производится вакцинация против этой болезни), если в этих регионах регистрировались вспышки соответствующей заразной болезни и не выявлено доказательств циркуляции ее возбудителя;

- с неустановленным статусом без вакцинации (если в данном регионе не проводится вакцинация против этой болезни), если в этих регионах не регистрировались вспышки соответствующей заразной болезни и не выявлено доказательств циркуляции ее возбудителя.

18. Иницируя установление границ благополучного региона, орган государственной власти в сфере ветеринарии субъекта Российской Федерации предоставляет в Россельхознадзор анализ данных диагностики этой болезни, результатов мониторинга этой болезни, методов профилактики

этой болезни, методов идентификации и прослеживаемости животных и практики их применения, Россельхознадзор при рассмотрении перечисленных материалов учитывает также и материалы, которыми он располагает из иных источников.

19. Россельхознадзор производит рассмотрение материалов, предоставленных органом государственной власти в сфере ветеринарии субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктами 19, 20 настоящих Правил в срок, не превышающий 6 месяцев со дня приема материалов.

20. Результатом рассмотрения материалов по установлению границ благополучного региона является:

- установление региона в представленных границах и в представленном виде;
- отказ в установлении границ благополучного региона в представленном виде;
- отказ в установлении статуса «благополучный регион» в представленных границах;

Основанием для отказа в рассмотрении материалов является:

- наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации;
- отсутствие в представленных документах достаточных данных для принятия решения.

#### **IV. Установление и изменения статуса региона**

21. Установление статуса по степени благополучия региона осуществляется в отношении конкретной заразной болезни.

**«Благополучный регион»** в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона устанавливается, если:

в данном регионе не было случаев данной заразной болезни, не было случаев выявления циркуляции ее возбудителя, отсутствует возможность распространения возбудителя данной болезни в силу природно-климатических особенностей, отсутствия переносчиков, или иных естественных причин, и в данном регионе проводится программа мониторинга продукции от чувствительных домашних и диких (если имеются) животных, находящейся в стадии производства или в обороте на территории региона,

или при соответствии региона следующим семи критериям:

в данном регионе не было случаев данной заразной болезни и не было случаев выявления циркуляции ее возбудителя никогда или в течение срока, установленного в соответствии с патогенностью, устойчивостью во внешней среде возбудителя данной болезни, Кодексом Здоровья Наземных Животных либо Кодексом Здоровья Водных Животных Всемирной Организации Здоровья Животных (МЭБ). В случае отсутствия соответствующих указаний Кодексов МЭБ этот срок определяется законодательством ЕврАзЭС, в случае

отсутствия соответствующих законодательных актов ЕврАзЭС – законодательством Российской Федерации, в случае отсутствия таковых – Россельхознадзором самостоятельно;

в регионе проводится программа мониторинга циркуляции возбудителя данной болезни среди чувствительных домашних (если имеются) и диких (если имеются) животных,

в регионе проводится программа мониторинга продукции от чувствительных домашних и диких (если имеются) животных, находящейся в обороте на территории региона, на выявление жизнеспособного возбудителя данной болезни,

в регионе проводится программа мониторинга продукции (включая сырье и готовые продукты) от чувствительных домашних и диких (если имеются) животных, содержащихся (содержащихся) на территории региона, на выявление генома возбудителя данной болезни, его антигенов, иных доказательств его присутствия на территории региона,

в регионе обеспечена групповая либо индивидуальная (в зависимости от вида животных и типа их содержания) идентификация чувствительных к этой болезни животных,

в регионе реализуется программа обеспечения биологической безопасности относительно данной болезни, включая систему мер по очистке и дезинфекции средств транспорта, поступающих из регионов с иным статусом, ограничения на ввоз, либо обеспечения дополнительных процедур обеспечения безопасного ввоза, чувствительных животных и иных подконтрольных товаров (продукции), ввоз которых может создать угрозу ввоза возбудителя этой болезни,

в регионе реализуется программа разъяснительной (образовательной) работы относительно этой болезни с населением, владельцами чувствительных животных, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, с которыми заключены охотхозяйственные соглашения, производителями продукции от чувствительных животных.

**«Неблагополучный регион»** в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона устанавливается, при его соответствии одному из следующих критериев: на территории региона установлено распространение этой заразной болезни животных; на территории региона установлена циркуляция возбудителя этой заразной болезни животных; при мониторинге продукции животного происхождения от чувствительных домашних (если имеются) и диких (если имеются) животных, содержащихся на территории данного региона, выявлено (в данном или ином регионе) наличие в такой продукции генетического материала возбудителя данной болезни, или его антигенов, или антител к

ним.

Статус **«Регион с неустановленным статусом»** в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона устанавливается, если данный регион в ходе регионализации не отнесен к благополучным регионам и не отнесен к неблагополучным регионам.

22. Статус по степени благополучия и по наличию или отсутствию вакцинации против конкретной заразной болезни устанавливается в отношении этой болезни, причем статус:

**«Регион благополучный без вакцинации»** в отношении конкретной заразной болезни присваивается региону, соответствующему следующим двум критериям: регион отнесен к благополучным регионам и в нем не используется вакцинация домашних и/или домашних (если имеются) и диких (если имеются) животных против этой заразной болезни.

**«Регион благополучный с вакцинацией»** в отношении конкретной заразной болезни присваивается региону, соответствующему следующим двум критериям: регион отнесен к благополучным регионам и в нем используется вакцинация домашних и диких животных против этой заразной болезни.

**«Регион неблагополучный без вакцинации»** в отношении конкретной заразной болезни присваивается региону, соответствующему следующим двум критериям: регион отнесен к неблагополучным регионам и в нем не используется вакцинация домашних или домашних и диких животных против этой заразной болезни.

**«Регион неблагополучный с вакцинацией»** в отношении конкретной заразной болезни присваивается региону, соответствующему следующим двум критериям: регион отнесен к неблагополучным регионам и в нем используется вакцинация домашних или домашних и диких животных против этой заразной болезни.

**«Регион с неопределенным статусом без вакцинации»** в отношении конкретной заразной болезни присваивается региону, соответствующему следующим двум критериям: регион отнесен к регионам с неустановленным статусом и в нем не используется вакцинация домашних или домашних и диких животных против этой заразной болезни.

**«Регион с неопределенным статусом с вакцинацией»** в отношении конкретной заразной болезни присваивается региону, соответствующему следующим двум критериям: регион относится к регионам с неустановленным статусом и в нем используется вакцинация домашних или домашних и диких животных против этой заразной болезни.

23. Установление статуса по уровню риска осуществляется по

отношению к благополучным по конкретной заразной болезни регионам, причем статус:

**«Благополучный регион высокого риска без вакцинации»** присваивается региону, соответствующему следующим трем критериям: регион благополучен по данной болезни, он соседствует с неблагополучным, меры обеспечения биологической безопасности на границах данного региона, имеют недостатки, в нем не используется вакцинация домашних или домашних и диких животных против этой заразной болезни.

**«Благополучный регион высокого риска с вакцинацией»** присваивается региону, соответствующего следующим четырем критериям: регион благополучен по данной болезни, он соседствует с неблагополучным регионом, в нем меры обеспечения биологической безопасности на границах данного региона, имеют недостатки, в нем не используется вакцинация домашних животных против этой заразной болезни.

**«Благополучный регион низкого риска с вакцинацией»** присваивается региону, в двух случаях:

- 1) Если регион благополучен по данной болезни, и в нем используется вакцинация домашних животных против этой заразной болезни, и он не соседствует с неблагополучным регионом,
- 2) Если регион соседствует с неблагополучным регионом, но при ввозе чувствительных животных и подконтрольных товаров (продукции), ввоз которых в благополучный регион связан с риском заноса возбудителя болезни, из которых осуществляется необходимый, гарантирующий поддержание благополучного статуса, комплекс мероприятий, и в нем используется вакцинация домашних животных против этой заразной болезни.

**«Благополучный регион низкого риска без вакцинации»** присваивается региону, в двух случаях:

- 1) Если регион благополучен по данной болезни, и в нем не используется вакцинация домашних животных против этой заразной болезни, и он не соседствует с неблагополучным регионом,
- 2) Если регион соседствует с неблагополучным регионом, но при ввозе чувствительных животных и подконтрольных товаров (продукции), ввоз которых в благополучный регион связан с риском заноса возбудителя болезни, из которых осуществляется необходимый, гарантирующий поддержание благополучного статуса, комплекс мероприятий,

**«Благополучный регион пренебрежимо малого риска»** присваивается региону, соответствующего следующим четырем



критериям: регион он благополучен по данной болезни, он не соседствует с неблагополучными регионами, он не имеет хозяйственных связей с неблагополучными регионами, в процессе осуществления которых в благополучный регион ввозят чувствительных животных и подконтрольных товаров (продукции), ввоз которых в благополучный регион связан с риском заноса возбудителя болезни, в нем не проводится вакцинации против данной болезни.

**«Благополучный регион неопределенного риска с вакцинацией»**, присваивается региону, соответствующего следующим трем критериям: регион благополучен по данной болезни, в нем проводится вакцинация против данной болезни, он не он не отнесен к регионам высокого, низкого и пренебрежимо малого риска.

24. Установление статуса для конкретного региона осуществляется одновременно с установлением границ региона.

25. Изменение статуса для конкретного региона осуществляется Россельхознадзором при получении информации о том, что данный регион перестал соответствовать статусу, который был присвоен ему ранее.

#### **V. Критерии и процедуры установления защитной зоны и зоны исключения**

26. Установление защитной зоны осуществляется Россельхознадзором, если эта зона примыкает:

- к государственной границе Российской Федерации;
- к объектам транспортной инфраструктуры повышенной биологической опасности (морские порты, аэропорты, железнодорожные станции), где производятся разгрузка и погрузка животных и продукции животного происхождения, или;
- к иным объектам повышенной биологической опасности (например, исследовательские и иные учреждения, где производится работа с возбудителем данной болезни, патологическим материалом и т.д.).

В остальных случаях установление защитной зоны осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии по согласованию с Россельхознадзором.

27. Границы защитной зоны могут включать территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации.

28. При определении границ защитной зоны используются подходы, предусмотренные главой VI настоящих Правил.

Границы защитной зоны могут быть границами применения комплекса противозoonотических мероприятий, осуществляемых в защитной зоне и не осуществляемых в благополучной зоне, к которой прилегает защитная зона.

29. Определение перечня и режимов проведения противозoonотических мероприятий в защитной зоне, отделяющей благополучный регион от региона(ов) с иным статусом, осуществляет Россельхознадзор в следующих случаях:

- зона примыкает к государственной границе Российской Федерации;

- зона примыкает к объектам транспортной инфраструктуры повышенной биологической опасности (морские порты, аэропорты, а также железнодорожные станции), где производятся разгрузка и погрузка животных и продукции животного происхождения;

- зона примыкает к иным объектам повышенной биологической опасности (например, исследовательские и иные учреждения, где производится работа с возбудителем данной болезни);

- она включает территорию более чем одного субъекта Российской Федерации.

В остальных случаях определение перечня и режимов проведения противоэпизоотических мероприятий в защитной зоне осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии по согласованию с Россельхознадзором.

30. Установление зоны исключения осуществляется по решению Россельхознадзора или органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии, или по их согласованному решению.

31. Причиной установления зоны исключения является обнаружение внутри благополучного региона или региона с неустановленным статусом эпизоотического очага или инфицированного объекта при условии, что распространение инфекции из эпизоотического очага за пределы инфицированного объекта не происходит. Если такое распространение происходит, то оно приводит к изменению статуса региона в целом.

32. Определение перечня и режимов проведения противоэпизоотических мероприятий в зоне исключения осуществляет тот орган государственной власти, который установил зону исключения. При этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии немедленно после установления зоны исключения и определения перечня проводимых в ней противоэпизоотических мероприятий информирует об этом Россельхознадзор.

## **VI. Меры поддержания статуса региона**

33. Россельхознадзор самостоятельно или по представлению органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии в случае возникновения угрозы распространения инфекционных болезней животных может принять решение о запрете ввоза (вывоза), ограничении ввоза (вывоза) или установить условия ввоза (вывоза) восприимчивых к данной болезни животных и подконтрольных товаров (продукции), ввоз которых в регион может повлечь за собой занос возбудителя болезни в данный регион, при следующих типах перемещения и перевозок:

- при ввозе из неблагополучного региона в регион с неустановленным статусом;

- при ввозе из неблагополучного региона в благополучный регион;

- при ввозе из региона с неустановленным статусом в благополучный регион;

- при ввозе из региона с вакцинацией в регион без вакцинации;

- при ввозе из региона высокого риска в регион низкого риска;

- при ввозе из региона высокого риска в регион неопределенного риска;

- при ввозе из региона высокого риска в регион пренебрежимо малого риска;
- при вывозе из региона неопределенного риска в регион низкого риска;
- при вывозе из региона неопределенного риска в регион пренебрежимо малого риска;

- при вывозе из региона низкого риска в регион пренебрежимо малого риска, при вывозе из зоны исключения, при вывозе из защитной зоны.

Если такое решение принято, то запрещается проведение ветеринарной сертификации грузов для таких перевозок и запрещается такая перевозка.

34. Введение запрета на перевозку животных и иных подконтрольных грузов (товаров), которые не могут быть носителями возбудителя данной болезни, запрещается, однако при их перевозке могут устанавливаться ограничения и условия, ликвидирующие или снижающие риск распространения возбудителя болезни посредством механического переноса, включая контаминацию возбудителем транспортных средств и транспортной тары,

35. Россельхознадзор при реализации мер по поддержанию статуса региона должен исходить из необходимости обеспечения биологической безопасности и сохранения достигнутого статуса региона при минимизации вреда физическим и юридическим лицам этого и иных регионов.

## **VII. Информирование о результатах регионализации**

36. Информирование о результатах регионализации на территории Российской Федерации осуществляется Россельхознадзором путем их публикации на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.fsvps.ru> в разделе «Регионализация».

37. Информирование об изменении данных регионализации публикуются не позднее, чем через 12 часов после принятия решения об их изменении  
Россельхознадзором.

38. Информация о результатах регионализации является открытой и общедоступной и предоставляется безвозмездно.