Осуществление государственного земельного надзора на территории Орловской и Курской областей за I квартал 2017 года.

<u>Осуществление государственного земельного надзора.</u>

Государственный земельный надзор на территории Орловской и Курской областей осуществляется соответственно Орловским и Курским отделами государственного земельного надзора, которые вошли в структуру Управления в апреле 2008 года.

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 1 от 2 января 2015 года Отделы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением следующих требований:

1) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

2) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

3) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

4) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

5) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

6) предписаний, выданных должностными лицами Управления в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В 1 квартале текущего года проконтролировано **8117 га** земель сельскохозяйственного назначения *(Орловская область - 5596,7 га, Курская область - 2520,3 га).*

Проведено **180** контрольно-надзорных мероприятий. *(Орловская область - 66, Курская область - 114).*

В результате контрольно-надзорных мероприятий выявлено **114 нарушений** *(Орловская область - 47, Курская область - 67)* на площади **865 га** *(Орловская область – 583 га, Курская область –282 га).*

По фактам выявленных нарушений земельного законодательства составлено **114 протоколов** об административных правонарушениях, **сумма наложенных штрафов составила 1380 тыс. рублей.**

Выявление неиспользуемых земель и вовлечение их в сельскохозяйственный оборот.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Орловской и Курской областей составляет **4 млн. 311 тыс. га** *(Орловская область - 2 млн. 31 тыс. 800 га, Курская область - 2 млн. 279 тыс. 600 га).*

- 3 292 730 га – пашни;

- 466 216 га – пастбища;
- 55 332 га – залежи;
- 45 659 га – многолетние насаждения;
- 136 729 га – сенокосы.

По состоянию на 01.01.2017 неиспользуемая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории двух областей составляет 53,1 тыс. га. (Орловская область – 28,4 тыс. га, Курская область – 24,7 тыс. га).

Только в 2016 году Управлением было выявлено более **10 тыс. га** неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, из которых 8 тыс. га на территории Орловской области и 2,2 тыс. га на территории Курской области, при этом 83 % вовлечено в сельскохозяйственный оборот в результате исполнения предписаний (требований) Управления, что составило **8,6 тыс. га** (Орловская область - 6,4 тыс. га; Курская область - 2,2 тыс. га).

Но не смотря на высокий процент вовлечения в оборот неиспользуемых земель практика работы показывает, что, одним из распространенных правонарушений все же остается невыполнение требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель. Последствием неисполнения указанных требований является зарастание сорняками и даже деревьями земельных участков сельскохозяйственного назначения.

По состоянию на 1 апреля текущего года выявлено **849,6 га** неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (568,4 га на территории Орловской области и 281,2 га на территории Курской области).

Следует отметить, что штрафы за невыполнение указанных требований возросли многократно. Так на физических лиц штраф составляет от 20 до 50 тыс. рублей, а на юридических лиц от 400 до 700 тыс. рублей.

Кроме того, законодатель ужесточил ответственность за неиспользование сельхозугодий не только крупными штрафами, но и мерой, направленной на изъятие земель.

Порядок изъятия земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации определен Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». В 2016 году в Закон (в редакции Федерального закона №354 от 03.07.2016) были внесены изменения, конкретизирующие порядок и процедуру изъятия.

На сегодняшний день земельный участок сельскохозяйственного назначения может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Пример.

Так в связи с неиспользованием гражданином земельного участка, площадью 100 га на территории Пенновского сельского поселения Троснянского района более 3-лет Администрацией сельского поселения в суд направлено исковое заявление об изъятии его у собственника. В качестве доказательства фактов неиспользования в суд были предоставлены материалы административных дел Управления в отношении гражданина за последние 5 лет. По результатам рассмотрения судом вынесено решение о прекращении права пожизненного наследуемого владения земельным участком площадью 100 га, принадлежащим гражданину, 30 января 2017 года решение суда вступило в законную силу.

Выявление нарушений, связанных с нарушением или уничтожением плодородного слоя почвы.

Еще одним из распространенных правонарушений является самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы в результате производства земляных работ.

Такие нарушения, как правило, выявляются специалистами Управления при строительстве и реконструкции дорог, нефтепроводов, газопроводов и связаны с проведением работ без соответствующего разрешения на производство земляных работ, связанных с нарушением почвенного покрова, отсутствием проекта рекультивации земель. Зачастую при проведении земляных работ допускается насыпка сверх плодородного слоя почвы низлежащего грунта, перекрытие почвенного профиля искусственными покрытиями и линейными объектами.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частями 1 и 2 статьи 8.6. КоАП РФ и предусматривает, в том числе и приостановление деятельности организации на срок до 90 суток. Только в 2016 году по материалам Управления судами вынесено 7 решений о приостановлении деятельности организаций на территории Орловской области. В текущем году приостановлена деятельность 1 организации на срок 30 суток.

Пример.

На основании жалобы о фактах нарушения земельного законодательства Управлением проведено административное расследование, в отношении открытого акционерного общества «Орловский комбинат нерудных материалов».

В ходе расследования установлено, что в нарушение лицензии и горноотводного акта, ОАО «ОКНМ» проводило земляные работы на земельном участке сельскохозяйственного назначения на территории Троицкого сельского поселения Орловского района.

В результате работ образовался карьер, произошло перекрытие плодородного слоя почвы нижележащими слоями (глина). Исследование почвенных образцов подтвердило порчу плодородного слоя почвы.

Учитывая факты причинения вреда почве, в целях недопущения дальнейшей порчи земель сельскохозяйственного назначения, дело об административном правонарушении в отношении ОАО «ОКНМ» было передано в Советский районный суд. Решением суда от 21.02.2017 деятельность ОАО «ОКНМ» приостановлена на срок 30 суток.

В этой связи хотелось обратить внимание на обязательное соблюдение требований действующего законодательства при проведении работ на землях сельскохозяйственного назначения, а именно:

- наличие необходимых разрешений на производство работ, установленных на территории субъекта;
- наличие проекта рекультивации нарушенных земель;
- соблюдение требований по снятию и хранению плодородного слоя почвы, недопущение его перемешивания с подстилающими породами и перекрытия;
- обязательное проведение рекультивации земельных участков, на которых проводились работы.

Несоблюдение указанных требований приводит к уничтожению плодородного слоя и наносит существенный ущерб почве, который ежегодно выявляется Управлением в рамках контрольно-надзорных мероприятий и исчисляется в миллионах рублей.

Возмещение вреда.

По итогам 2016 года было выявлено 33 нарушения с нанесением вреда почвам на площади 6,8 га. **Сумма причиненного вреда составила 36 млн. 170 тыс. руб.**

В 2016 году по результатам рассмотрения судами **удовлетворено 12 исков Управления о взыскании вреда почвам:**

9 – путем рекультивации на площади 3,2 га;

3 – о возмещении ущерба и в денежном эквиваленте на сумму 10 млн. 394 тыс. руб. и путем проведения рекультивации на площади 1,15 га.

Заключено 1 мировое соглашение о проведении рекультивации на площади 1,1 га.

В 1 квартале 2017 года выявлено **5 нарушений** с нанесением вреда почвам на площади **1,5 га**

Сумма причиненного вреда составила 12 млн. 376 тыс. руб.

По всем нарушениям в суды направлены исковые заявления о возмещении вреда, нанесенного почвам. На сегодняшний день по результатам рассмотрения судами **удовлетворено 2 иска Управления о взыскании вреда почвам:**

1 – путем проведения восстановительных работ на земельном участке площадью 1704 кв.м.;

1 – о возмещении ущерба и в денежном эквиваленте в сумме 5 млн. 399 тыс. руб. и путем проведения рекультивации нарушенного участка.

3 исковых заявления Управления находятся на рассмотрении судов.

Пример.

На территории Наумовского сельского поселения Конышевского района Курской области в ходе административного расследования выявлено нарушение земельного законодательства РФ, в виде причинение вреда почве ООО «Скарабей». При производстве работ по добыче песка Общество допустило уничтожение плодородного слоя почвы путем его перекрытия вскрышными породами (глина, суглинок) на площади 6749 кв.м. Сумма причиненного вреда составила 5 млн. 399 тыс. руб. По данному факту Управлением в Промышленный районный суд г. Курска направлено исковое заявление о возмещении Обществом ущерба, нанесенного почвам, как в денежном выражении, так и путем проведения рекультивации нарушенных участков. 3 апреля 2017 года судом принято решение об удовлетворении иска Управления в полном объеме.

Подводя итоги работы, каждому землепользователю следует помнить, что земля является основой жизни и деятельности человека, действующим законодательством провозглашен принцип приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве.