

## ДОКЛАД

### «Нормативно-правовое регулирование в области семеноводства сельскохозяйственных растений»

Уважаемые коллеги!

Селекция и семеноводство играют огромную роль в современном сельскохозяйственном производстве.

Перед семеноводством стоит очень важная задача: достичь стабильности в производстве высококачественного посевного материала, добиться быстрого внедрения новых сортов, обеспечить эффективную организацию производства высококачественных семян.

Основной отраслью реализующей инновационный потенциал новых сортов и гибридов, является растениеводство.

До 90-х годов 20 века селекционно-семеноводческая деятельность в Российской Федерации осуществлялась в условиях плановой экономики и общегосударственной собственности. Сорт являлся общедоступным средством сельскохозяйственного производства. Производство и оборот высококачественных семян стимулировалось государством повышающими коэффициентами к цене (сортнадбавками) для семеноводческих хозяйств и сроками сортосмены и сортообновления в товарных посевах сельскохозяйственных культур.

Переход к рыночным условиям привел к тому, что сорт стал товаром, а на рынке семян наступила анархия.

В связи с этим на уровне Правительства было принято решение о создании органа по контролю и надзору в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений и на основании Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 года №201 создана Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор). Одно из направлений работы которой является государственный надзор в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

#### **1. Контрольно-надзорная деятельность**

Управлением за 1 квартал 2017 года проведено **151 мероприятие** по надзору за исполнением законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений, в том числе плановых **5**, внеплановых – **146**, из них по исполнению ранее выданных предписаний – **5**.

Выявлено **148 нарушений**, что составляет **98 % от проверок**, из них **устранено - 126**.

Составлен **149 протоколов**, в том числе:

- 146 по ст.10.12 КоАП РФ;
- 3 по ст. 19.7 КоАП РФ.

К административной ответственности привлечено:

- **2** – юридических лица;
- **15** – должностных лиц;
- **132** – гражданина.

По результатам проверок выдано **3 предписания**. Проверено 5 предписаний с учетом переходящего периода, исполнено 2.

Внесено **4 представления**.

Всего вынесено постановлений о наложении административных штрафов на сумму **50,6 тыс. рублей**.

В суды для принятия мер передано **3 материала** по ст. 19.7 КоАП РФ. По всем материалам вынесены постановления в пользу Управления **на сумму 0,6 тыс. рублей**.

**Проконтролировано более 3,1 тыс. тонн** семян озимых и яровых культур. При реализации пакетированных семян овощных культур **проверено 3,2 тыс. партий (более 45 тыс. пакетов** семян овощных культур), из них **3,6 тыс. пакетов** семян с/х растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. Все семена, произведены на территории Российской Федерации.

Проконтролировано **более 200 партий (3,8 тыс. саженцев)**. На **95 %** посадочного материала продавцы не имели документов, удостоверяющих их сортовые и посадочные качества.

В рамках осуществления контроля за ввозом в РФ импортных семян проконтролировано **62 партии** массой 1,05 тыс. тонн. Нарушений не выявлено. В рамках контроля за ввозом семян отобрана **78 проб для исследования на ГМО**.

Отделом лабораторных исследований по качеству и сертификации семян ФГБУ «Орловский референтный центр «Россельхознадзора» по государственному заданию исследовано **181 проба**, проведено **333 исследования**, при анализе выявлено **200 положительных** результатов (по содержанию семян сорных растений, чистоте и всхожести), что составляет **60,1 %**.

В печатных изданиях размещено **50 статей**, **7** выступлений на телевидении и радио, **16** выступлений на совещаниях, на официальный сайт направлено и размещено **27** сообщений, на прочих интернет-порталах – **30** сообщений.

Анализ состояния семеноводства показывает, что в сфере сельскохозяйственного производства имеются серьезные проблемы. В хозяйствах нет надлежащего внутрихозяйственного семенного контроля, не проводится

апробация, регистрация семенных посевов, определение посевных качеств высеваемых семян, не соблюдается норма сортосмены и сортообновления.

## **2. Основные нарушения**

Основными нарушениями в области семеноводства являются:

### **1. Использование семян на посев без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества.**

1.1 Плановой выездной проверкой, проведенной специалистами Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям в отношении Агрофирмы Железнодорожного района Курской области, установлено, что допущен высев семян озимой пшеницы «Московская 39» в количестве 133 тонн на площади 530 га без проведения исследований на посевные качества.

1.2 Плановой выездной проверкой, проведенной специалистами Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям в отношении ООО «Авангард-Агро-Орел», установлен высев семян сельскохозяйственных растений в количестве 460 тонн на площади 2358 га без проведения исследований на сортовые и посевные качества, а именно семена ячменя в количестве 205 тонн на площади 1200 га, семена яровой пшеницы в количестве 23 тонны на площади 102 га и семена озимой пшеницы в количестве 232 тонны на площади 1056 га.

1.3 Плановой выездной проверкой, проведенной в отношении ООО «Орловский лидер», установлен высев семян озимой пшеницы в количестве 1213,7 тонн на площади 4542 га без проведения исследований на сортовые качества, а также 56 тонн семян озимой пшеницы на площади 200 га без проведения исследований на посевные качества.

1.4 Плановой выездной проверкой, проведенной в отношении ЗАО АПК «Орловская Нива», установлено, что обществом допущен высев семян сои в количестве 111,7 тонн на площади 657 га без проведения исследований на сортовые и посевные качества.

Высев непроверенных семян может повлечь за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, так как в непроверенном посевном материале могут содержаться семена ядовитых и карантинных сорных растений.

О данных нарушениях составлены протоколы об административном правонарушении, выданы предписания, вынесены постановления о наложении административного штрафа на виновных юридических и должностных лиц и внесены представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

## **2. Нарушение условий хранения семян.**

2.1 При проведении плановой выездной проверки в Глушковском районе Курской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью специалистами отдела государственного семенного надзора и качества зерна Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям, установлен факт нарушения требований ГОСТа Р 52325-2005 «Сортовые и посевные качества. Общие технические условия», а именно: допущено хранение партий семян собственного производства, предназначенных для посева под урожай 2017 года в количестве 4265,40тн. в семеновранилищах, не прошедших обеззараживание от амбарных вредителей.

2.2 Плановой выездной проверкой, проведенной в отношении ООО «Авангард-Агро-Орел», установлено, хранение 1256 тонн семян в условиях, не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, а именно:

- в подсилосном этаже (нижняя галерея), выявили наличие грунтовых вод;
- в надсилосном этаже (верхняя галерея), обнаружено присутствие мусора: (пачек из-под сигарет, птичьих гнезд).
- на территории семенного завода имеется непокошенная сорная растительность и куча зерноотходов массой 160 тонн, которые являются опасным очагом и могут привести к заражению семенного материала вредителями хлебных запасов, засорению прилегающей территории и хранящегося семенного материала сорными растениями, в том числе карантинными.
- складские помещения не отремонтированы, в коньке крыши и над воротами имеются щели, что способствует попаданию атмосферных осадков.

2.3 Плановой выездной проверкой, проведенной Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям в отношении ООО «Орловский лидер», установлено хранение семян яровых культур предназначенных для посева под урожай 2016 года в количестве 214,7 тонн без проведения исследований на сортовые качества, а также 1926 тонн в условиях, не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу, что может привести к снижению их посевных качеств.

О данных нарушениях составлены протоколы об административном правонарушении, выданы предписания, вынесены постановления о наложении административного штрафа на виновных юридических и должностных лица и внесены представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

**3. Реализация семян без документов удостоверяющих сортовые, посевные (посадочные) качества, а также реализация партий семян, сорта которых не включены в Госреестр.**

По этой части в основном привлекаются физические лица осуществляющие реализацию семян на рынках Орловской и Курской областям и ярмарках выходного дня.

### **3. Требования нормативных документов**

Основными нормативными актами в области семеноводства являются:

1. Федеральный закон №149 ФЗ от 17.12.1997 «О семеноводстве»;
2. Приказ Минсельхозпрода РФ от от 18 октября 1999 года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»;
3. Государственные стандарты.

Федеральный закон «О семеноводстве» №149 ФЗ от 17.12.1997 года устанавливает правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений, а также организации и проведения сортового и семенного контроля.

Согласно ст. 37.1 «Государственный надзор в области семеноводства» осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ при осуществлении ими в соответствии с законодательством РФ государственного надзора в области сельского хозяйства согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством РФ.

Требования законодательства РФ при осуществлении государственного надзора в области семеноводства, контроля сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений и их фитосанитарного состояния обусловлены тем, что от состояния семян зависит в конечном итоге не только качество и безопасность продукции, но и безопасность страны продовольственная и экологическая.

Использование семян с примесями ядовитых и наиболее вредоносных сорняков, с возбудителями таких заболеваний, как головня или спорынья, продуцирующих высокотоксичные алкалоиды, представляет реальную опасность для жизни и здоровья граждан.

Нормативными документами в области семеноводства запрещено использовать для посева семена, в которых обнаружены сорняки, вредители и возбудители болезней, имеющих карантинное значение для РФ.

Статья 17 «Требования к производству семян» предусматривает, что для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства.

Также запрещается использовать для посева семена в целях их производства, засоренные семенами карантинных растений, зараженные карантинными болезнями и вредителями растений.

Согласно ст. 21 «Заготовка, обработка, хранение и использование семян» запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства;

В ст. 25 «Общие требования к определению сортовых и посевных качеств семян» семена, предназначенные для посева, подлежат проверке на сортовые и посевные качества.

Таким образом, контроль и надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений направленных на обеспечение не только качества, но и безопасности семян и растений, продовольственной безопасности страны, на исключение причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Необходимость контроля сельскохозяйственной продукции на всех стадиях производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации на соответствие ее требованиям законодательства Российской Федерации предусмотрена Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120.

Кроме того, указанной Доктриной предусмотрено исключение бесконтрольного распространения продукции, полученной из генетически модифицированных растений.

Семена сельскохозяйственных растений являются основой продовольственной безопасности страны, следовательно они подлежат контролю как при ввозе на территорию Российской Федерации, так и при обороте на территории страны.

В настоящее время создание, испытание и семеноводство трансгенных сортов сельскохозяйственных растений в мире монополизировано несколькими транснациональными корпорациями, которые в состоянии ограничивать доступ к информации о неблагоприятных экологических последствиях широкого использования трансгенных растений.

Опыт применения трансгенных сортов сельскохозяйственных растений в Канаде показал, что генно-инженерно-модифицированные организмы (ГМО) вместе с пылью растений распространяется самопроизвольно, поэтому многие поля так или иначе оказываются «загрязненными» ГМО. Из-за такого опыления в растениях возникают мутации, повышается устойчивость сорных растений к пестицидам, в связи с чем растёт потребность в обработке пестицидами, расход агрохимикатов значительно увеличивается, соответственно увеличивается

пестицидная нагрузка на окружающую среду и ухудшается экологическая ситуация.

В настоящее время действующим Федеральным законом «О семеноводстве» ст. 30, 31 и п. 2.1 Приказа Минсельхозпрода РФ от от 18 октября 1999 года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» – допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, при наличии документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества.

Согласно ст. 33 установлено, что: «Ввоз в РФ партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян, соответствуют требованиям, установленным законодательством РФ и нормами международного права.

Запрещается ввоз в РФ партий семян в незатаренном состоянии, обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, за исключением партий семян предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному и фитосанитарному контролю.

Порядок ввоза в РФ и порядок вывоза из РФ партий семян устанавливается в «Инструкции о ввозе на территорию РФ и вывозе с территории РФ семян сортов растений и племенного материала пород животных» утвержденной Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ от 08.05.1997 года

В рамках возложенных полномочий по осуществлению семенного и фитосанитарного контроля при ввозе семян за 1 квартал 2017 года отобрано и направлено на исследования в ФГБУ «Орловский референтный центр «Россельхознадзора» 56 проб от импортных семян на определение ГМО. По результатам проведенных исследований ГМО не обнаружено.

В соответствии со статьей 21 ФЗ «О семеноводстве» порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян определяется специально уполномоченным федеральным органом управления сельского хозяйства и регламентируется ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества», в котором указано, что:

- подпункт 6.2 Подготовленные к посеву и реализации семена хранят в обеззараженных от амбарных вредителей семеновохранилищах напольного, закрытого, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу;

- подпункт 6.3 В хранилище семена с кондиционной влажностью размещают отдельно по культурам, сортам, категориям, партиям и хранят при естественно устанавливающейся температуре и относительной влажности окружающего воздуха;

Протравленные семена хранят в изолированном помещении с соблюдением установленных санитарных правил.

- подпункт 6.8 При хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур – 1,5 м, для остальных – 2м. В семенохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3м, в силосах до 5м.

За нарушение законодательства в области семеноводства – Федерального закона от 17.12.1997 года «О семеноводстве», ГОСТов, ответственность предусмотрена:

**Ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»**

Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений -

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей;
- на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей;
- на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

**Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»**

Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян -

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей;
- на должностных лиц - от 300 до 500 рублей;
- на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

**Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»**

Ввоз на территорию Российской Федерации не соответствующих требованиям государственных стандартов партий семян без документов,



удостоверяющих их сортовые и посевные качества, партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими и биологическими препаратами, либо допущенных к использованию партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации, -

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей;
- на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей;
- на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

### **Заключение**

Анализ состояния семеноводства показывает, что в сфере сельскохозяйственного производства имеются серьезные проблемы. В хозяйствах нет надлежащего внутрихозяйственного семенного контроля, не проводится апробация, регистрация семенных посевов, определение посевных качеств высеваемых семян, не соблюдается норма сортосмены и сортообновления.