

ДОКЛАД

об осуществлении деятельности в области карантина растений

Орловская и Курская области - регионы с достаточно крупным агропромышленным комплексом.

На протяжении последних нескольких лет агропромышленный комплекс двух областей стабильно занимает лидирующие позиции по объемам производства сельскохозяйственной продукции в России.

Однако не стоит забывать, что сельское хозяйство подвержено влиянию огромного числа рисков, как почвенно-климатического и антропогенного, так и биологического характера.

Одной из первостепенных задач Управления является охрана территории региона от заноса и распространения карантинных и особо опасных вредителей, болезней животных и растений, сорняков, а также обеспечение безопасности населения.

Вредители и болезни растений, сорные растения наносят огромный экономический ущерб деятельности человека в сельском хозяйстве. По данным ФАО, потери урожая сельскохозяйственной продукции, несмотря на предпринимаемые меры по защите, достигают 30 %.

Ежегодные потери урожая с/х продукции от вредных организмов в Российской Федерации составляют около 100 млн. тонн условных зерновых единиц, а в денежном выражении – сотни миллиардов рублей.

Наряду с опасными вредными организмами, такими как: саранчовые, луговой мотылек, клоп вредная-черепашка, ржавчинные грибы, септориоз, церкоспороз и другие, существуют и еще более опасные – карантинные вредные организмы для РФ, перечень которых Утвержден Приказом Минсельхоза от 26.12.2007 № 501, в который внесено 168 видов вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, как отсутствующих на территории РФ (132 вида), так и ограниченно распространенных на территории РФ (36 видов).

Проводимые на протяжении многих лет, специалистами в области карантина растений, мероприятия по карантину растений на территории Орловской и Курской областей позволили предотвратить проникновение и распространение этих и многих других карантинных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков на территорию нашей области.

Управление Россельхознадзора по Орловской и Курской областям напоминает, что

- на территории **Орловской области** установлены карантинные фитосанитарные зоны **по 8** карантинным объектам:

черному сосновому усачу - 3 фитозоны 64476 га;

большому черному еловому усачу- 2 фитозоны 64383 га;

малому черному еловому усачу- 3 фитозоны 32773 га;

западному (калифорнийскому) цветочному трипсу - 1 фитозона 1,1 га;

золотистой картофельной нематоды - 409 фитозон 5281,09 га;

амброзии полыннолистной - 4 фитозоны 230 га;

повиликам- 67 фитозон 4596,754 га;

амброзии трехраздельной – 1 фитозона 43,17 га.

- на территории **Курской области по 6** карантинным объектам:

большому черному еловому усачу- 1 фитозона 6169 га;

западному (калифорнийскому) цветочному трипсу - 1 фитозона 1,08 га;

золотистой картофельной нематоды - 28 фитозон 17853,67 га;

фомопсису подсолнечника - 19 фитозон 17757 га;

амброзии полыннолистной - 32 фитозоны 291,72 га,

повиликам - 195 фитозон 14604,237 га.

В соответствии с Федеральным законом от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», вывоз подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон РФ разрешается только при наличии карантинных сертификатов, удостоверяющих её соответствие требованиям правил и норм обеспечения карантина растений. Поэтому отгрузка подкарантинной продукции с территории Орловской и Курской областей осуществляется только по карантинным сертификатам.

Однако до сих пор некоторые хозяйства и хлебоприемные предприятия допускают отгрузку зерна в другие регионы РФ без карантинных сертификатов и проведения лабораторной экспертизы, хотя все уже неоднократно предупреждены о необходимости соблюдения требований Закона.

Управление предупреждает, отгрузка зерна без оформления на каждую партию карантинного или фитосанитарного сертификатов квалифицируется, как нарушение правил обращения подкарантинной продукции, что в соответствии со ст. 10.2, 10.3 КоАП РФ является основанием для привлечения к административной ответственности.

Так, за 1 квартал 2017 года при вывозе подкарантинной продукции с территории Орловской и Курской области без сопровождения карантинными сертификатами выявлено 61 нарушение действующего законодательства в сфере карантина растений, за что виновные привлечены к административной ответственности в виде штрафа. Вы должны знать, что при неоднократных нарушениях, возможно и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Помимо этого, была запрещена отгрузка в другие регионы РФ 12282 тонн продовольственно-фуражного зерна, вследствие обнаружения в нем семян карантинного сорняка повилки полевой, что позволило избежать распространения опасного сорняка в другие регионы РФ и дополнительных затрат по возврату транспортных средств и уничтожению продукции.

Кроме того, при отгрузке на экспорт, согласно требованиям ряда стран, с которыми мы сейчас налаживаем более тесные экономические связи (например Китай, Иран, Египет, ОАЭ и др.), недопустимо наличие не только карантинных

объектов, но и аборигенных для наших складов вредителей запасов, таких как: амбарный и рисовый долгоносики, рыжий и суринамский мукоеды, хрущаки.

В прошлом году с территории двух регионов экспортировано 695 тыс. тонн подкарантинных грузов более, чем в 36 стран мира, из которых 1069 тн запрещены к отгрузке по причине выявления карантинного сорняка повилики sp. За 1 квартал 2017 года экспортировано – 137 тыс. тн подкарантинной продукции из которых свыше 222 тн запрещены к вывозу по причине выявления карантинного сорняка повилики sp.

Сразу хочется пояснить, что фитосанитарные и карантинные сертификаты на отгружаемую подкарантинную продукцию оформляются в соответствии с Порядком выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата и карантинного сертификата, утвержденному Приказом Минсельхоза от 13 июля 2016 г. N 293.

Согласно данному Приказу, при принятии решения о выдаче или об отказе в выдаче фитосанитарного или карантинного сертификатов Россельхознадзором с заявлением, рассматриваются следующие документы, необходимые для их выдачи:

для выдачи ФСС:

1) копия договора (контракта), на основании которого производится вывоз подкарантинной продукции с территории Российской Федерации (в случае заключения указанного договора (контракта));

2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

3) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

4) акт карантинного фитосанитарного обеззараживания в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений и (или) требованиями страны-импортера.

для выдачи КС:

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

2) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

3) документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. N 414 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 сентября 2008 г., регистрационный N 12361, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, N 40, 06.10.2008).

На территории Орловской и Курской областей организовано 7 межрайонных отделов, размещенных совместно с сотрудниками ФГБУ

«Орловский референтный центр Россельхознадзора», осуществляющих оформление и выдачу карантинных сертификатов.

Информация о расположении мест выдачи фитосанитарных и карантинных сертификатов размещена на сайте Управления.

Согласно ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206 граждане и юридические лица, которые осуществляют производство, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: немедленно извещать Управление Россельхознадзора, о доставке подкарантинной продукции, с целью проведения своевременного фитосанитарного досмотра и предотвращения возможного заражения территории Курской области опасными карантинными сорняками, вредителями и болезнями.

В соответствии с п. 3.2 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318.10.02.2016, собственник продукции обязан уведомить уполномоченный орган о прибытии подкарантинной продукции и предъявить продукцию для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в месте назначения не позднее рабочего дня, следующего за днем прибытия.

Специалистами Управления регулярно выявляются карантинные объекты в поступающей на территорию Орловской и Курской областей подкарантинной продукции, так в 7207 тоннах выявлено 5 видов карантинных объектов (в 259 случаях): амброзии полыннолистная, амброзия трехраздельная, череда волосистая, горчак ползучий, калифорнийская щитовка.

Зараженные партии: шрота соевого и подсолнечного, жмыха подсолнечного общим весом 6931,7 тонн; пшеницы продовольственной, весом 275,1 тонн использованы на переработку.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ "О карантине растений" при выявлении в подкарантинной продукции карантинных вредителей, болезней или сорных растений, по выбору собственника применяется одна из следующих карантинных фитосанитарных мер:

- карантинное фитосанитарное обеззараживание;
- переработка подкарантинной продукции способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности, в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции;
- уничтожение подкарантинной продукции.

Анализ фитосанитарных рисков, проведенных сотрудниками российских научных учреждений на основе международных методик, показал, что при ослаблении квалифицированного контроля, несколько десятков видов вредных организмов, отсутствующих на территории РФ, хлынут в нашу страну, где кормовая база и климатические условия для них весьма благоприятны, а это

неизбежно приведет к их массовому размножению, и как следствие к потерям урожая в количественном и качественном выражении, а также, что немаловажно, к сокращению или исключению экспорта многих видов сельскохозяйственной продукции.

Недооценка потенциальных угроз заноса и распространения карантинных организмов не раз приводила к плачевным результатам. Достаточно вспомнить колорадского жука, американскую белую бабочку, золотистую картофельную нематоду, повилику, амброзию. Эти карантинные объекты мы уже завезли в нашу страну и теперь вынуждены применять тысячи тонн пестицидов, неся серьезные экономические потери.

Приведу пример по реальной фитосанитарной угрозе для нашего региона и в целом РФ.

Так, ежегодный суммарный экономический ущерб от возбудителей болезней кукурузы (диплодиоз, бактериальное увядание), карантинных для России, и широко распространенных в США и Канаде, в нашей стране может достигать 8,5 млрд. руб. в год. А если учесть, что все сорта и гибриды кукурузы, возделываемые в России, неустойчивы к этим патогенам, то в случае их проникновения наши сельхозпроизводители будут вынуждены закупать семена этой культуры только в США и Канаде, где ведется селекция на устойчивость к данным заболеваниям.

Существенную угрозу для фитосанитарной безопасности России представляет и капровый жук. Крайне вредоносен и трудно истребим. Капровый жук является одним из самых опасных вредителей зерна и различных продуктов его переработки. Широко расселился в странах Европы (Австрия, Великобритания, Греция, Испания, Швейцария, Германия), Азии, Африки, Южной Америки. Он повреждает свыше 100 видов зерновых, технических, масличных, зернобобовых, овощных, лесных и цветочных культур. Этот вредитель в первую очередь заражает солодовни и дробильные цеха пивоваренных заводов, масложирокомбинатов и кондитерских фабрик. Зараженные продукты превращаются в порошкообразную массу из экскрементов, остатков корма и личиночных шкур и непригодны для использования в пищу и на корм скоту из-за ядовитости. Особенно сильно повреждаются семена, поскольку личинки в первую очередь выедают зародыши.

Орловская и Курская области являются благоприятными регионами для акклиматизации многих видов карантинных организмов как ограниченно распространенных на территории РФ, так и отсутствующих на ее территории.

Проникновение карантинных объектов на новые территории способно существенно изменить среду обитания, вызвать изменения в структуре сельскохозяйственного производства, привести к социально-экономическим потрясениям

Хочется озвучить еще одну проблему по несоблюдению требований действующего законодательства и обратить Ваше внимание на то, что в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», землепользователи всех форм собственности обязаны самостоятельно проводить систематические карантинные фитосанитарные обследования, с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов, а при обнаружении карантинных объектов или признаков указывающих на их наличие незамедлительно сообщать в Управление либо непосредственно в отдел государственного надзора в области внутреннего карантина растений Управления Россельхознадзора.

За бездействие и несвоевременную борьбу с карантинными объектами только в прошлом году привлечены к административной ответственности 211 хозяйств и организаций Орловской и Курской областей, а за 1 квартал 2017 года 9.

Важной мерой регулирования фитосанитарного состояния подкарантинных объектов является проведение ежегодного профилактического фитосанитарного обеззараживания.

В соответствии с Приказом Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 "Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации", подкарантинные объекты, подлежат обеззараживанию в профилактических целях не реже одного раза в год в местах их расположения,

Согласно ч. 2 ст. 23 Приказа Минсельхоза от 29.12.2010 № 456 "Об утверждении правил обеспечения карантина при ввозе подкарантинной продукции на территорию РФ, а также при ее хранении, перевозке и переработке", складские помещения организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хранение и переработку зерна и продуктов его переработки, подлежат регулярному, не реже одного раза в год, профилактическому фитосанитарному обеззараживанию методом фумигации.

Работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций (далее - владельцы подкарантинных объектов) на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, отвечающими требованиям, установленным Порядком (далее - исполнитель).

Работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации при экспортно-импортных отношениях осуществляются

юридическими лицами, находящимися в ведении Минсельхоза России и Россельхознадзора.

Согласно ст. 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ "О карантине растений" карантинное фитосанитарное обеззараживание проводится юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания, в случае:

1) ввоза в Российскую Федерацию или вывоза из Российской Федерации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

2) оформления карантинного сертификата;

3) оформления фитосанитарного сертификата;

4) вынесения должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, предписания о проведении карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции;

5) выбора собственником подкарантинной продукции карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции в качестве карантинной фитосанитарной меры в случае, если подкарантинная продукция заражена и (или) засорена карантинными объектами.

Карантинное фитосанитарное обеззараживание проводится в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, карантинными фитосанитарными требованиями.

По результатам проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания составляется акт карантинного фитосанитарного обеззараживания.

Также информируем, что с 30.01.2016 вступил в силу Приказ Минсельхоза от 16.10.2015 № 475 "Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований". Предметом плановых (рейдовых) осмотров и обследований является выявление признаков нарушения законодательства в сфере карантина и земельных отношений для своевременного принятия дальнейших мер по устранению таких нарушений.

Данные рейдовые осмотры и обследования проводятся на основании рейдовых заданий, утвержденных приказом Управления и осуществляются вне рамок Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Контрольно-надзорная деятельность

За 1 квартал 2017 года Управлением проведено **5 проверок**, в том числе: плановых **2**, внеплановых – **3**, из них: по исполнению ранее выданных предписаний – **1**, по обращениям (жалобам) – **1**, по поручениям (в т.ч. по требованиям прокуратуры) – **1**, а также **596** мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений.

Из **2** проведенных плановых проверок, в **2** были выявлены нарушения.

По всем проведенным проверкам результативность составила 100 %.

Всего выявлено **610 нарушений**, что составляет **102 % от общего количества проведенных мероприятий**. Составлено **610 протоколов**.

По результатам проверок выдано **3 предписания**, внесено **23 представления**.

Всего вынесено 610 постановлений о наложении административных штрафов на сумму **168,6 тыс. рублей**.